

Отчет

за дейността на Общински съвет – Каварна и неговите комисии за периода 01.05.2017 г. - 31.10.2017 г.

Организацията и дейността на Общинския съвет на община Каварна се осъществяват съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото законодателство и разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

През отчетния период Общинският съвет проведе 7 заседания, свикани по инициатива на председателя. Общото време за обсъждане и вземане на решения на тези заседания е 15 часа. Присъствие на общинските съветници на заседанията на общинския съвет:

Заседание №	Присъствали	Отсъствали	
		По уважителни причини	По неуважителни причини
23/30.05.2017 г.	17		
24/04.07.2017 г.	17		
25/25.07.2017 г.	13	1	3
26/29.08.2017 г.	17		
22/18.05.2017 г.	16		1
27/26.09.2017 г.	16	1	
28/31.10.2017 г.	17		

В общинския съвет са внесени 85 докладни записки с предложения, проекти на нормативни актове, отчети, информации. На заседанията на общинския съвет са разгледани 84, една докладна записка не е включена от председателя в дневния ред. Оттеглени от вносителя преди гласуване на дневния ред са 4 докладни записки, а една докладна е отпаднала при гласуване на дневния ред. По отношение на вносителя докладните се разпределят, както следва:

- внесени от кмета на общината - 83 докладни записки;
- внесени от председателя на общинския съвет - 1 докладна записка;
- внесени от общински съветници - 1 докладна записка;

АКТОВЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Като орган на местното самоуправление Общинският съвет – Каварна определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяването на дейностите в сферата на неговата компетентност, както и

на други дейности, определени със закон. При осъществяване на своите правомощия Общинският съвет приема различни видове актове.

Подзаконови нормативни актове

През периода Общинският съвет прие следните нормативни актове:

- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна;
- Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и собствеността на територията на община Каварна.

Решения на Общинския съвет

След обсъждане в комисиите и на заседания Общинският съвет – Каварна през периода прие общо 79 решения. Само едно от внесените предложения не е одобрено от общинския съвет.

Според правомощията на общинския съвет приетите решения се разпределят в следните условни групи:

■ финансови решения - 9 броя

- отчет за изпълнение на бюджета на общината за 2016 година;
- одобряване на актуализираната бюджетна прогноза за периода 2018 – 2020 г. на постъпленията от местните приходи и на разходите за местни дейности;
- информация за изпълнение на бюджета на община Каварна към 30 юни 2017 година;
- актуализацията на бюджета на община Каварна за 2017 г.

■ стопански решения – 37 броя

Решенията, с които общинският съвет решава въпросите, отнасящи се до общинското имущество, общинските предприятия и търговските дружества с общинско имущество заемат най-голям дял в отчетния период (46% от всички решения).

Решения, касаещи разпореждане с общинско имущество – 21 броя:

- продажба на общински поземлени имоти – 2 решения;
- продажба на общинска движима вещ – 1 решение;
- учредяване на право на строеж върху общински имот - 2 решения;
- прехвърляне на собственост на основание чл. 15, ал. 3 от ЗУТ – 3 решения;
- прекратяване на съсобственост чрез изкупуване на общинската част – 13 решения.

Решения, касаещи управление на общинско имущество:

- отдаване под наем на част от имот – публична общинска собственост – 1 решение;
- отдаване под наем на земеделски земи – 2 решения;
- предоставяне за ползване на общинските полски пътища на територията на общината за стопанската 2017/2018 година – 2 решения.

Други решения:

- актуализация на годишната програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост – 3 решения;

- промяна на начина на трайно ползване на пасища за други земеделски нужди – 2 решения;

- промяна на характера на собствеността на ПИ от публична в частна общинска собственост – 2 решения.

Решения на общинския съвет относно дейността на търговските дружества със 100% общинско участие – 1:

- приемане на годишните финансови-счетоводни отчети на търговските дружества.

▪ **Устройство на територията – 10 броя:**

- одобряване на задание за проектиране и разрешаване изработване на проект за изменение на подробен устройствен план – план за регулация (ПУП - ПР) на КК Карвуна, общ. Каварна, в обхват УПИ V-38 кв. 11, част от улица между кв. 11 и кв. 14 от осова точка 109а до осова точка 112а и паркинг;

- одобряване на задание за изработването на проект на подробен устройствен план – парцеларен план и разрешаване изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за обект „Въвеждане в експлоатация на оценъчно-експлоатационни сондажи „Е-4 Българево” и „Е-6 Българево” и изграждане на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) от сондажи „Е-4 Българево” и „Е-6 Българево” до събирателен възел (колектор) на площадката на съществуващ експлоатационен сондаж „Е-2 Българево”;

- одобряване на задание за изработване на проект на подробен устройствен план – парцеларен план и разрешаване изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план на подземна оптична мрежа за електронни съобщения за нуждите на „НЕГУОРКС-БЪЛГАРИЯ”ЕООД на територията на община Каварна;

- одобряване на задание за изработване на проект за подробен устройствен план – парцеларен план и разрешаване изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за линеен обект на техническата инфраструктура извън границите на населените места и селищните образувания, представляваща подземен електропровод 20 kV от имот с идентификатор 05009.515.318 до съществуващ електрически стълб в имот с идентификатор 05009.515.45 в землище с. Божурец, общ Каварна;

- одобряване на задание за проектиране на подробен устройствен план и разрешаване изработване на проект за подробен устройствен план – план за регулация (ПУП-ПР), изменение на плана за регулация на село Свети Никола, община Каварна, в частта за УПИ XV-28 и УПИ XVII-75, кв. 6;

- одобряване на задание за проектиране на подробен устройствен план и разрешаване изработване на проект за подробен устройствен план – план за изменение на регулация (ПУП-ПИР) на село Българево, общ. Каварна, в частта за УПИ X-61, УПИ XVI-143, имот с идентификатор 07257.501.145 в кв. 9 и улици „Шеста” и „Седма”;

- одобряване на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за линеен обект на техническата инфраструктура, представляващ външно охраняване на имот с идентификатор 35064.43.11 по кадастралната карта на гр. Каварна;

- одобряване на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за линеен обект на техническата инфраструктура извън границите на населените места и селищните образувания, представляващ подземен електропровод СрН 20 кV за обект „Система за органична хидропоника в ПИ 07257.16.131 по КК на с. Българево, общ. Каварна”;

- одобряване на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за линеен обект на техническата инфраструктура извън границите на населените места и селищните образувания, представляващ водопроводно отклонение за обект „Система за органична хидропоника в ПИ 07257.16.131 по КК на с. Българево, общ. Каварна”;

- одобряване на проект за изменение на подробен устройствен план – план за регулация (ПУП - ПР) на КК Карвуна, община Каварна, в обхват УПИ V-38 кв. 11, част от улица между кв. 11 и кв. 14 от осова точка 109а до осова точка 112а и паркинг- одобряване на ПУП - план за промяна на регулационен план.

▪ **Участие в програми и проекти - 3 броя:**

- ангажименти на община Каварна във връзка с Анекс №1 Д03-16/23.01.2015 към договор № Д03-335/08.07.2014 г. по Програма BG06 „Деца и младежи в риск” за проект BG06-219 „Шанс за всяко дете”;

- определяне на имот – публична общинска собственост за целите и дейностите по проект „Слушам, образовам се, действам и чета в мрежа” (LEARN „Listen, Educate, Act and Read in a Network”), реф. № 16.5.2.056 по Програма Interreg V-A Румъния – България 2014 – 2020, Договор за безвъзмездна финансова помощ от ЕФРР № 70417/24.05.2017 г.;

- издаване на запис на Заповед за авансово плащане по проект „Операция тип 3 „Осигуряване на топъл обяд”, Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020” чрез процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002 „Осигуряване на топъл обяд - 2017” на територията на община Каварна”.

▪ **Образование, култура, младежки дейности, спорт – 8 броя**

- приемане на Общинска стратегия за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в община Каварна (2017–2019 г.) и Годишен план за дейностите за подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в община Каварна;

- утвърждаване и дофинансиране на паралелки с намален брой ученици в училищата и групи с намален брой деца в детските градини от община Каварна за учебната 2017/2018 година – 2 решения;

- включване на Детска градина „Слънце” – с. Септемврийци и Основно училище „Св. Св. Кирил и Методий” – с. Белгун в списъка на защитени детски градини и училища към Министерския съвет;

- включване на училищата и детските градини от община Каварна в Списъка на средищните детски градини и училища през 2017/2018 учебна година, който се утвърждава от Министерския съвет;

- обособяване на Художествена галерия „Христо Градечлиев” като самостоятелно юридическо лице, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити;

- създаване на Общински медиен център;

- информация за състоянието на Футболен клуб „Калиакра”.

▪ **Здравеопазване и социални дейности – 5 броя**

- определяне на представител на Община Каварна за участие в редовното Общо събрание на акционерите на Многопрофилна болница за активно лечение – Добрич” АД град Добрич;

- разширяване обхвата на населените места от община Каварна, които обслужва Домашен социален патронаж за развитие на социалните услуги за 2018 година;

- отпускане на еднократна финансова помощ на Донка Колева Шопова, живуща в гр. Каварна, ул. „Баба Тонка” № 2, за необходимостта от оперативни дейности на сина ѝ Георги Йорданов Георгиев;

- даване на съгласие по постъпила молба вх. № РД-01-3108/08.06.2017 г. от Илияна Константинова Василева за внасяне на предложение в Министерския съвет за отпускане на персонална пенсия по реда на чл. 7, ал. 2, т. 1 от Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж;

- даване на съгласие по постъпила молба вх. № 345/05.09.2017 г. от Андон Еленков Илиев и Валя Ивайлова Илиева за внасяне на предложение в Министерски съвет за отпускане на персонална пенсия по реда на чл. 7, ал. 2, т. 1 от Наредбата за пенсиите и осигурителния стаж.

▪ **Екология и устойчиво развитие – 3 броя**

- провеждане на извънредно заседание на Общо събрание на Асоциацията по водоснабдяване и канализация в обособената територия, обслужвана от „В и К Добрич” АД, гр. Добрич;

- изключване от резерват „Калиакра” на обекти: част от морски плаж „Болата” – ПИ 07257.45.506, две съществуващи брегоукрепителни съоръжения, явяващи се ПИ 07257.45.508 и ПИ 07257.45.510, пътят, водещ от границата на резервата до тях (продължение на ПИ 07257.235.272 – общински път IV клас) и мост, находящи се в землището на село Българево, община Каварна;

- изменение на Наредба № 1 на Общински съвет - Каварна.

▪ **Други решения – 4 броя**

- намаляване общата численост на Общинска администрация гр. Каварна;

- удостояване с почетно гражданство на д-р Васил Куртев;

- побратимяване на община Каварна с гр. Вулканеци, Молдова;

- отчет за дейността на общинския съвет и неговите комисии за периода 01.11.2016 – 30.04.2017 г.

ДЕЙНОСТ НА КОМИСИИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Постоянните комисии подпомагат общинския съвет при подготовката на решения по въпроси, внесени за обсъждане и решаване. Няма непроведени заседания на комисия поради липса на кворум. Постоянните комисии вземат решения по предоставените им проекти за решения, касаещи сесиите на Общинския съвет, както и по постъпилите докладни записки, жалби и искания от граждани.

През отчетния са проведени общо 36 заседания на постоянните комисии към Общинския съвет – Каварна. Те са разпределени по комисии, както следва:

№ По ред	Постоянна комисия	Брой заседания
1.	ПК по законност, етика и установяване на конфликт на интереси	7
2.	ПК по бюджет, финанси и данъчна политика	7
3.	ПК по териториално развитие и комуникации	6
4.	ПК по екология, туризъм, земеделие, еврофондове и програми	6
5.	ПК по здравеопазване, спорт, социална политика и работа с малцинствата	5
6.	ПК по духовни дейности – образование, култура и проблеми на младежта	5

Председателският съвет на общинския съвет, който подпомага дейността на председателя на общинския съвет, проведе през периода общо 6 заседания.

Общинските съветници участват също и в смесени комисии, заедно с представители на общинска администрация, създадени по силата на наредби, правилници и други.

КОНТРОЛ ВЪРХУ АКТОВЕТЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Всички актове на общинския съвет са изпращат в 7-дневен срок от приемането им на кмета на общината, на областния управител на област Добрич и на Районна прокуратура – Каварна.

В изпълнение на правомощията си по чл. 45, ал. 5 от ЗМСМА кметът на общината не е връщал за ново обсъждане или оспорил пред съда актове (решения) на общинския съвет.

В изпълнение на правомощията си по чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА през отчетния период областният управител е върнал за ново обсъждане две решения на Общински съвет, както следва:

- със заповед № АдК-04-10/13.06.2017 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 312 по Протокол № 23 от заседанието на Общинския съвет, проведено на 30.05.2017 г. относно одобряване на задание за изработването на проект на подробен устройствен план – парцеларен план и разрешаване изработването на проект за подробен устройствен план – парцеларен план за обект „Въвеждане в експлоатация на оценъчно-експлоатационни сондажи „Е-4 Българево” и „Е-6 Българево” и изграждане на надземни събирателни газопроводи (шлейфи) от сондажи „Е-4 Българево” и „Е-6 Българево” до събирателен възел (колектор) на площадката на съществуващ експлоатационен сондаж „Е-2 Българево”. Общинският съвет не преразгледа решението и областният управител го спори в съда. Административният съд – Добрич образува административно дело № 378/2017 г. Производството по делото е прекратено и оспорването на областния управител е оставено без разглеждане.

- със заповед № АдК-04-12/05.10.2017 г. е върнато за ново обсъждане Решение № 361 по Протокол № 27 от заседанието на Общинския съвет, проведено на 26.09.2017 г. относно предоставяне за ползване на общинските полски пътища на територията на община Каварна за стопанската 2017-2018 година. Поради обстоятелството, че Общинският съвет не е преразгледал решението в 14-дневен срок, то е оспорено в съда. Образовано е административно дело № 569/2017 г. по описа на Административен съд – Добрич. Заседание по делото е насрочено за 20.11.2017 г.

По повод проверки по реда на надзора по законност Окръжна прокуратурата – Добрич е протестираше през периода срещу следните наредби на Общински съвет - Каварна:

- протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу Наредба за управление на общинските пътища на територията на община Каварна, приета от общинския съвет с Решение № 472 от 27.11.2008 г. Административният съд – Добрич образува административно дело № 247/2017 г. Добричкият административен съд излезе с решение, с което отмени разпоредбите на чл. 20, ал. 1, чл. 22, ал. 4, чл. 23, т. 1, т. 4а и т. 4б, чл. 25, ал. 2, чл. 27, ал. 2, чл. 28, т. 1, чл. 29, ал. 1 и ал. 2, чл. 30, ал. 2, чл. 31, ал. 1, чл. 32, чл. 33, т. 1, чл. 34, ал. 3, чл. 61, ал. 1 (в санкционната му част) и ал. 2, чл. 62, ал. 1 (в санкционната му част) и по отношение на т. 9в и т. 9г и ал. 2 от Наредба за управление на общинските пътища на територията на Община Каварна. Решението е в сила от 26.07.2017 г.

- протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу разпоредбата чл. 8, ал. 1 до ал. 5 от Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, опазването на околната среда и собствеността на територията на община Каварна, приета от общинския съвет с Решение № 51 от 1.03.2016 г. Протестиращият прокурор оспорва въвеждането на забрани и административно-наказателни разпоредби относно материя, която е уредена със Закона за вероизповеданията. Срещу същия акт подадоха жалби и религиозна институция „Свидетелите на Йехова в България” и две лица: Желязко Мавров от гр. Каварна и Красимир Велев от гр. София. Административният съд –

Добрич съедини всички в едно дело № 259/2017 г. Добричкият административен съд обяви нищожността на разпоредба на чл. 8, ал. 1 до ал. 5 от Наредба № 1. Решението влезе в сила на 8.08.2017 г.

- протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу Наредба за рекламно-информационните елементи на територията на община Каварна, приета от общинския съвет с Решение № 92.8.4.2004 от 6.04.2004 г. Административният съд – Добрич образува административно дело № 359/2017 г. Добричкият административен съд отмени разпоредбите на чл. 34, ал. 2 и чл. 35, ал. 1, т. 2 от Наредбата за рекламно-информационните елементи на територията на община Каварна. Решението е в сила от 8.11.2017 г..

- протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на територията на община Каварна, приета от общинския съвет с Решение № 118 от 28.06.2016 г. Протестиращият прокурор оспорва дължимостта на т. нар. „режийни разноски“. Административният съд – Добрич образува административно дело № 433/2017 г. Добричкият административен съд отмени разпоредбите на чл. 42, ал. 1, т. 1, 2 и 3 от Наредбата. Решението предстои да влезе в сила, до 15.11.2017 г. е срока за обжалване.

- протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу разпоредбата чл. 98, т. 1 от Наредба № 3 за администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна, приета от общинския съвет с Решение № 73 от 29.03.2016 г. Според протестиращият прокурор чл. 98, т. 1 от Наредба № 3 противоречи и не съответства на материално-правни разпоредби от по-висок ранг – чл. 6, чл. 7 и чл. 8 от Закона за местните данъци и такси, защото се предвижда заплащане на „такса“ без основание, т. е. без оказване на услуга. АС – Добрич образува административно дело № 408/2017 г. Добричкият административен съд не се е произнесъл още с решение, съдебното заседание по делото беше на 31.10.2017 г.

- протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу разпоредбата чл. 42, ал. 1, т. 3 от Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, опазването на околната среда и собствеността на територията на община Каварна, приета от общинския съвет с Решение № 51 от 1.03.2016 г., в частта, с която се задължават юридическите лица и еднолични търговци, стопанисващи заведения за хранене и развлечения да не допускат озвучаването на открити площи, разположени в урбанизираната територия за времето между 14.00 и 16.00 часа и между „24 часа и 07.00 часа“. Административният съд – Добрич образува дело № 498/2017 г. Добричкият административен съд не се произнесъл още с решение, съдебното заседание по делото беше на 24.10.2017 г.

През отчетения период Административният съд – Добрич постанови решението по дело № 100/2017г., образувано по протеста срещу Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини на територията на Община Каварна на Окръжна прокуратура – Добрич. Административният съд – Добрич отмени чл. 18, ал. 3 и чл. 36 от Наредбата. Решението е в сила от 19.06.2017 г.

Висящо дело в Върховния административен съд е адм. дело № 5585/2017 г. по описа на ВАС, образувано по касационна жалба от Окръжна прокуратура - Добрич срещу Решение № 127/29.03.2017 г. на Административен съд - Добрич, с което се отхвърля протеста на Окръжна прокуратура за отмяна на чл.15, ал. 1 и ал. 6, чл. 54, ал. 2 в частта му за думата “безсрочно” и чл. 59 от Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Каварна. Делото е насрочено за 14.05.2018 г.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И КМЕТА НА ОБЩИНАТА

В изпълнение на контролните си функции общинските съветници през периода са отправили 8 питання към кмета на общината.

Съгласно чл. 44, ал. 1, т. 18 от ЗМСМА кметът на общината изпраща на общинския съвет всички актове (заповеди, договори и анекси към тях), издадени в изпълнение на решенията. Общинският съвет не е отменил акт на кмета на общината. Няма оспорени актове на кмета на общината нито по административен ред, нито по съдебен ред.

ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ

Осигурена е възможност гражданите да участват в заседанията на общинския съвет и на неговите комисии. На интернет страницата на общината минимум два дни преди заседанията на комисиите се обявява графика за провеждането им, както и дневния ред. Заседанията на комисиите на общинския съвет са открити. На тях присъстват представители на вносителя, служители от общинска администрация от съответния ресор, управители на търговски дружества с общинско участие, граждани.

Най-малко пет дни преди заседанията на общинският съвет на интернет страницата на общината се обявяват поканите за заседанията с дневния ред и се изпращат на местните средства за осведомяване. В приемната на общинския съвет е осигурена възможност на гражданите да се запознават с материалите за заседанията.

През периода само един гражданин не се е възползвал от възможността да се изкаже, да отправи питання, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес на заседанията на общинския съвет.

Общинският съвет изпълнява в срок задължението си по чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА в 7-дневен срок да разгласява актовете си на населението на общината чрез интернет страницата на общината.