

Етичен кодекс за поведение и политически морал на представителите на изборна длъжност в местната власт на територията на Община Каварна

РАЗДЕЛ I Общи положения

Чл. 1. Този кодекс определя правилата за поведение на всички политици с мандат в местната власт, даден им чрез пряк избор от населението или непряко, чрез избор на изпълнителна длъжност от Общинския съвет Каварна, и има за цел да повиши общественото доверие в техния професионализъм и морал, както и да издигне престижа на местната власт.

Чл. 2. Предметът на настоящия кодекс включва формиране и конкретизиране на стандартите за поведение, което се очаква от тези лица при изпълнение на техните отговорности и правомощия, както и информиране на гражданите за стандартите за поведение, което имат право да очакват от своите избрани представители.

РАЗДЕЛ II Принципи

Чл. 3. В своята дейност общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна се ръководят от следните общи принципи:

(1) Върховенство на закона и обществения интерес. При осъществяването на своите функции те:

1. действат в съответствие с Конституцията, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, както и в съответствие със законите на страната, световните и европейските стандарти и норми на справедливостта и хуманизма, като защитават интересите на общината и на гражданите от общината по съвест и вътрешно убеждение .

2. следва да служат на обществения интерес и във всичките си действия да се ръководят от интересите на гражданите на Община Каварна и да работят за тяхното благоденствие, да не се ръководят от своя пряк или непряк личен интерес или на частните интереси на лица или групи лица с цел извличане на пряка или непряка лична изгода от това.

(2) Те са местната власт и като такива са длъжни с цялостното си поведение да бъдат достойни за доверието и уважението на обществото.

(3) Следва да се ангажират да изпълняват своите функции с усърдие, воля и откритост и да отговарят за своите решения.

(4) При изпълнението на своите функции следва да зачитат правомощията и прерогативите на всички други избрани политически

представители и всички служители в общинската администрация, както и да не насърчават или съдействат на който и да е друг политически представител на изборна длъжност или служител в общинската администрация да нарушава заложените тук принципи при изпълнението на своите функции.

(5) Ценности и приоритети, които общинските съветници следва да съблюдают:

- Интереса на жителите на общината и техните права и законни интереси;
- Националния интерес и национално самосъзнание;
- Авторитета на държавните институции и органите на местно самоуправление;
- Интереса на политическата група;
- Интереса на политическата сила, която представляват;
- Правата и интересите на отделната личност;

РАЗДЕЛ III

Задължения и правила на поведение

Чл. 4. (1) Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна са длъжни:

1. да поддържат връзки с избирателите си и да ги информират за дейността и решенията на общинския съвет;
2. да насърчават открития обмен на идеи и информация;
3. да не разкриват информация, която съставлява държавна или служебна тайна, както и да не разгласяват сведения, отнасящи се до личния живот и доброто име на гражданите;
4. при всяко свое действие да се ръководят от интересите на цялото население в общината без оглед на политическите убеждения и пристрастия на избирателите;
5. да бъдат представители не само на своите избиратели, а на цялото население в общината.

(2) Имат право на собствени политически убеждения и мнения, но при изпълнение на задълженията си са длъжни да избягват всякакви действия, повлияни от личните си политически възгледи, както и такива, които подсказват, че поведението им се основава на политически пристрастия.

(3) В своята дейност и личния си живот спазват следните основни морални и етични принципи:

1. да съдействат за утвърждаване на законността, в защита на общочовешките ценности, националните и местните традиции, интересите на обществото и правата на човека;
2. да допринасят за утвърждаване авторитета и общественото признание на местната власт като изпълняват задълженията си по съвест и вътрешно убеждение, основано на закона, добросъвестно, отговорно, безкористно, безпристрастно, обективно и справедливо;

3. да се отнасят етично към всички участници в прилагането на местната власт и с действията си не предизвикват намеса в личния живот на гражданите и не увреждат интересите на лица или тяхната репутация. Не използват служебното си положение за неморално въздействие върху гражданите;

4. да проявяват непримиримост към всяко действие, което представлява акт на корупция и възпрепятстват по всякакъв начин подобни актове и се борят срещу тях;

5. да съблюдават пристойното поведение в личните си и обществени изяви, като съзнават, че всеки един от тях олицетворява институцията на местното самоуправление и всяко тяхно действие се отразява на авторитета на колективния орган. Постъпват съобразно общоприетите етични принципи, при нарушаване правилата на този кодекс от друг представител на изборна длъжност;

6. безусловно да зачитат свободата на словото и правото на гражданите да бъдат информирани;

7. с цялостното си поведение и дейност да укрепват добрите нрави в обществото и утвърждават авторитета на местната власт.

Чл. 5. Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна не трябва да изпълняват своите функции или да използват прерогативите на своя пост в полза на частния интерес на лица или групи лица с цел извличане на пряка или непряка лична полза от това.

Чл. 6. Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна не трябва да изпълняват своите функции или да използват прерогативите на своя пост за прокарване на свои преки или непреки частни или лични интереси.

Чл. 7. Конфликт на интереси:

(1) В случаите, когато тези лица имат пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от общинския съвет или от органите на изпълнителната власт, то те следва да обявят своите интереси преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси.

(2) При обсъждания или гласуване по въпрос, по който имат пряк или непряк личен интерес, следва да се въздържат от участие.

Чл. 8. Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна не могат да притежават функции, изборни мандати, служби или официални постове, които са свързани с надзора над собствените им функции като представители на изборна длъжност или над които самите те трябва да упражняват контрол в качеството си на представители на изборна длъжност.

Чл. 9. Прозрачност и антикорупция:

(1) При упражняване на своите правомощия, общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна не следва да дават предимство нито на личните си интереси, нито на интересите на свързани с тях лица с цел извличане на пряка или косвена полза от това.

(2) За всяко решение следва да се представя подробна обосновка, конкретизираща всички фактори и най-вече законовите правила и процедури, на които решението се базира и показваща как то е съобразено с тях.

(3) Ако не отговаря на определени законови правила и процедури, основанийето за решението следва да включва елементи, които демонстрират неговата целесъобразност, прозрачност, справедливост и съответствие с обществения интерес.

Чл. 10. При изпълнението на своите функции общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна следва да се въздържат от всякакво поведение или постъпки, определени от действащия национален наказателен кодекс или международното криминално право като активна или пасивна подкупност, както и въобще обявени от закона за престъпление, независимо от етичните си и политически възгледи.

Чл. 11. Спазване на бюджетна и финансова дисциплина: При изпълнение на своите отговорности, следва да не извършват никакви злоупотреби с публични средства и/или субсидии. Те не могат да извършват никакви действия, които биха довели до употребата на публични средства и/или субсидии за преки или косвени лични цели.

Чл. 12. Обществен дълг и лични интереси:

При изпълнение на своите функции общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна следва да не предприемат никакви мерки, с които да осигурят за себе си след прекратяване на своите функции бъдещо лично професионално предимство в:

1. обществени институции и/или частни организации, над които са осъществявали контрол докато са били на изборна длъжност;

2 обществени институции и/или частни организации, с които са установили договорни отношения, докато са били на изборна длъжност;

3. обществени институции и/или частни организации, които са били основани по време на техния изборен мандат и благодарение на произтичащите им от него правомощия.

Чл. 13. Не представлява нарушение на тези правила (от чл.8 до чл.12) осъществяване на дейност по професия или занаят, когато тя е насочена към постигане на цели и резултати, предвидени едновременно и в правомощията на общинския съветник.

Чл. 14. Поведение на общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна по време на заседание на Общинския съвет, както и на заседанията на органите на Общинския съвет и публичните изяви с участието на Общинския съвет и Общинска администрация – нямат право да:

(1) прекъсват изказващия се, да вземат думата, без да е дадена от председателя;

(2) отправят лични нападки и оскърбителни думи или заплахи;

(3) разгласяват данни, отнасящи се до личния живот и увреждащи доброто име на гражданите и колегите си;

(4) имат непристойно поведение и да нарушават тишината и реда в залата.

Чл. 15. (1) Председателят на общинския съвет има право да прилага спрямо нарушителите на реда следните дисциплинарни мерки:

1. напомняне - напомняне се прави на всеки оратор, който се отклонява от предмета на разискванията и нарушава реда на заседанието;

2. забележка - забележка се прави на всеки съветник, който се е обърнал към друг съветник или присъстващ в залата с оскърбителни думи;

3. отнемане на думата - Председателят отнема думата на оратора, който след изтичане на времето и направеното му напомняне продължава да нарушава реда;

4. отстраняване от залата - Председателят може да отстрани от заседание до следващото гласуване съветник, който:

- възразява по груб начин срещу наложените му наказания или въпреки това продължава да нарушава реда;

- призовава към насилие и/или дискриминация;

- оскърбява съветници, общинския съвет или други институции и граждани

(2) Тези дисциплинарни наказания се отразяват в протокола на съответното заседание.

(3) Общинският съветник няма право съзнателно и преднамерено да нарушава и/или подтиква и принуждава когото и да било към нарушаване на настоящия Етичен кодекс.

Чл. 16. Общинският съветник няма право да използва положението си и правото си на достъп до информация за да урежда своите или на политическата група която представлява, отношения спрямо други общински съветници.

РАЗДЕЛ IV

Контрол и средства за контрол

Чл. 17. (1) Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна трябва да се придържат към разумен лимит на разходите при изпълнение на задълженията си.

(2) Те следва стриктно да спазват всички мерки, предвидени в действащото законодателство, които изискват даване на публичност на източниците и размера на получени финансираня, включително и за предизборни кампании, както и на естеството и размера на изразходваните средства.

(3) В случай на неспазване на действащите законови разпоредби по този въпрос, те се задължават да предоставят такава информация при поискване.

(4) За спазването на нормите от настоящия Етичен кодекс следи постоянната комисия “Законност, етика и установяване на конфликт на интереси”, която има следните правомощия:

1. да проучва и разследва всички оплаквания и да извършва проверка на сигнали за нарушения на този кодекс;

2 да се самосезира, когато ѝ станат известни нарушения на настоящия Етичен кодекс от общински съветник или друго лице на изборна длъжност от Община Каварна;

3. не по-късно от 14 дни от получаването на жалбата постоянната комисия следва да започне разследване на твърденията, които се съдържат в нея и да излезе със становище не по-късно от 30 дни от получаване на жалбата. Постоянната комисия може да възложи на отделни нейни членове да извършат проучването и проверка на фактите със задължение в определен срок да докладват за констатациите;

4. в случай, комисията стигне до заключение, че съдържащите се в жалбата обвинения са неоснователни, веднага прекратява разследването, като Председателят на комисията изготвя мотивирано писмено заключение до Председателя на Общинския съвет, който от своя страна изпраща заключението до жалбоподателя и до лицето, срещу когото е била насочена жалбата;

5. в случай, че постоянната комисия констатира нарушение, Председателят на комисията, чрез Председателя на Общинския съвет изпраща до всички общински съветници преписи от жалбата и становището на постоянната комисия относно това, кои разпоредби са нарушени;

6. постоянната комисия следва да предостави възможност на общинския съветник да отговори на обвиненията и да се защити;

7. в случай, че постоянната комисия прецени, че произнасянето по жалбата е извън техните правомощия или че извършеното деяние е престъпление или административно нарушение, предлага на Общинския съвет да прекрати разследването и да изпрати всички материали на компетентен орган;

8. в случай, че постоянната комисия установи, че е налице нарушение на Етичния кодекс предлага на Председателя на общинския съвет да наложи на извършителя дисциплинарно наказание предвидено в ЗМСМА и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Каварна;

9. решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема на заседание на общинския съвет с мнозинство повече от половината от всички общински съветници при тайно гласуване.

Чл. 18. (1) Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна се задължават стриктно да спазват всички предвидени в действащото законодателство мерки, изискващи публично огласяване и мониторинг на техните преки или косвени лични интереси, други мандати, функции или длъжности или промени на имущественото състояние.

(2) В случай на неспазване на законовите изисквания по този въпрос, те следва да предоставят такава информация при поискване.

Чл. 19. Спазване на вътрешни и външни правила за контрол:

(1) При изпълнение на своите функции общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна следва да не възпрепятстват приложението на всякакви контролни мерки, предприети от съответните упълномощени лица и държавни органи.

(2) Те следва стриктно и незабавно да спазват решенията и препоръките на тези органи.

РАЗДЕЛ V

Отношения с обществеността

Чл. 20. (1) Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна са задължени да бъдат отговорни и отчетни пред цялото местно население по време на своя мандат.

(2) Тези лица следва да представят подробни основания за всяко взето от тях решение като конкретизират всички фактори, на които се базира то, и най-вече приложимите в случая законови правила и процедури.

(3) В случаите, когато тази информация е конфиденциална, причините за конфиденциалност следва да бъдат обяснени.

(4) Те са задължени да откликват на всяко запитване от обществеността по отношение на изпълнението на техните функции, основанията за техните действия или функционирането на службите, които оглавяват.

(5) Те следва да насърчават и подкрепят всички мерки, които осигуряват публичност при упражняването на техните правомощия и функционирането на службите, които оглавяват.

РАЗДЕЛ VI

Отношения с общинската администрация

Чл. 21. (1) Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна при избиране и/или назначения на административен персонал се задължават да се ръководят от законовите изисквания за заемане на съответната длъжност и да предотвратяват назначения, основани на друг принцип освен признание за заслуги и професионални способности и компетентност и/или за цели, различни от нуждите на съответната административна структура.

(2) По въпросите на назначаването или повишаването на административния персонал трябва да се вземат само обективни и аргументирани решения, основани на закона.

Чл. 22. (1) При изпълнението на своите функции общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна следва да демонстрират уважение към ролята на всички служители в общинската администрация, включително и подчинените им, без предубеждения по отношение на легитимното упражняване на техните йерархични правомощия.

(2) По никакъв повод и в никакъв случай, те не трябва да изискват от подчинените им служители да предприемат или да пропускат вземането на мерки, даващи им пряка или косвена лична полза или даващи предимство на лица или групи лица с цел получаване на пряка или косвена лична изгода за това.

Чл. 23. (1) При изпълнение на своите функции общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна трябва максимално да насърчават и издигат авторитета служителите в местната администрация

(2) Те следва да стимулират въвеждането и популяризирането на всички мерки, които водят до подобряване на оперативната дейност на службите или отделите под тяхно ръководство, както и на мотивацията на съответния персонал.

РАЗДЕЛ VII

Отношения с медиите

Чл. 24. (1) Общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна следва да се отзовават надлежно, открито и изчерпателно на всички запитвания от медиите във връзка с изпълнението на своите функции, но не следва да им предоставят конфиденциална информация или информация, засягаща личния живот на други представители на изборни постове или трети лица.

(2) Те следва да насърчават и подкрепят всички мерки, подобряващи медийното отразяване на изпълнението на своите функции и функционирането на службите и отделите на тяхно подчинение.

(3) Те не могат да използват изявите си в медиите за пряко или косвено рекламиране на личните си качества или за постигане на лична или на негови близки популярност, под предлог, че осъществяват политическа дейност или че целят информирание на обществеността за работата на Общинския съвет и/или общинската администрация.

РАЗДЕЛ VIII

Популяризиране

Чл. 25. Представителите на изборна длъжност следва да подкрепят и популяризират всички мерки, подпомагащи разпространението на настоящия кодекс до подчинения им административен персонал и медиите с цел повишаване на разбирането на неговите принципи.

РАЗДЕЛ VIII

Преходни и заключителни разпоредби

Чл. 26. (1) С приемането на този кодекс общинските съветници и останалите лица на изборни длъжности от Община Каварна се задължават да декларират писмено, че имат волята да следват клаузите и правилата на кодекса.

(2) Декларациите се подават до Председателя на Общински съвет Каварна по образец, изготвен от постоянната комисия “Законност, етика и установяване на конфликт на интереси” съгласно чл.17, ал.4., като за Общински съвет Каварна, мандат 2007-2011 година срокът е едномесечен от приемането

на настоящия Кодекс, а за следващите мандати е двумесечен от полагане на клетвата;

Чл. 27. Настоящият Етичен кодекс е приет на заседание на Общински съвет – Каварна на 29.03.2011 г. с решение № 47 по протокол № 49.