

## **Отчет**

### **за дейността на Общински съвет – Каварна и неговите комисии за периода 01.11.2016 г. - 30.04.2017 г.**

Организацията и дейността на Общинския съвет на община Каварна се осъществяват съгласно Закона за местното самоуправление и местната администрация, действащото законодателство и разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

През отчетния период Общинският съвет проведе 6 заседания, свикани по инициатива на председателя.

### **АКТОВЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**

Като орган на местното самоуправление Общинският съвет – Каварна определя политиката за изграждане и развитие на общината във връзка с осъществяването на дейностите в сферата на неговата компетентност, както и на други дейности, определени със закон. При осъществяване на своите правомощия Общинският съвет приема различни видове актове.

#### **Подзаконови нормативни актове**

През периода Общинският съвет прие следните нормативни актове:

- Наредба за водене на регистър на общинските детски градини и Общински детски комплекс (Център за подкрепа личностно развитие) на община Каварна (Решение № 201/29.11.2016 г.);
- Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Каварна (Решение № 202/29.11.2016 г.);
- Наредба № 4 за създаване, управление и контрол върху дейността на общинските предприятия (Решение № 234/31.01.2017 г.);
- Наредба за изменение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна (Решение № 263/28.03.2017 г.);
- Правилник за устройството и дейността на общинско предприятие „Чиракман” гр. Каварна (Решение № 264/28.03.2017 г.).

#### **Решения на Общинския съвет**

Общинският съвет приема решения в рамките на своята компетентност при спазване на изискванията на закона и съобразяване с интересите на гражданите на общината. През периода 1 ноември 2016 г. – 30 април 2017 г. Общинският съвет – Каварна е приел 98 решения, с осем повече спрямо предходния отчетен период. Според правомощията на общинския съвет приетите решения се разпределят в следните условни групи:

### ▪ **Финансови решения - 13 броя**

На заседанието на 27.12.2016 г. с Решение №222 Общинският съвет прие актуализацията на бюджета на община Каварна за 2016 г. На същото заседание Общинският съвет разгледа план-сметката за планираните постъпления и разходвани средства от такса битови отпадъци и размера на таксата за 2017 година и не прие предложението на кмета на общината (Решение № 223). Във връзка със заповедта на областния управител за връщане на ново обсъждане на решението Общинският съвет го преразгледа на заседанието на 31 януари 2017 г. и отново не прие предложението.

С Решение № 231/31.01.2017 г. по предложение на кмета на общината Общинският съвет прие бюджета на община Каварна за 2017 г.

Общинският съвет даде съгласие кмета на община Каварна да започне процедура за освобождаване на събраните средства по чл. 20 от Наредба № 7/19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (Решение №218/27.12.2016 г.).

С решение № 279/28.03.2017 г. общинските съветници дадоха съгласие да бъде предоставена временна финансова помощ на СНЦ „МИРГ Шабла - Каварна – Балчик” в размер на 14 000 лв. На същото заседание Общинският съвет предостави временно средства в размер на 20 000 лв. на „Каварна”ЕООД гр. Каварна за подготовка на туристическия сезон (Решение № 291) и безвъзмездно субсидия в размер на 4500 лв на сдружение „Ротари клуб – Каварна (Решение № 298).

През отчетния период Общинският съвет прие Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Каварна (Решение № 202/29.11.2016 г.) и Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на общината (Решение № 263/28.03.2017 г.).

С Решения № 296 и 297 от заседанието на 25.04.2017 г. са одобрени отчетите на средствата за командировки в страната на кмета на общината за периода 01.07.2016 г. – 31.12.2016 г. и на председателя на общинския съвет за периода 01.01.2017 г. – 31.03.2017 г.

### ▪ **Стопански решения – 51 броя**

Решенията, с които общинският съвет решава въпросите, отнасящи се до общинското имущество, общинските предприятия и търговските дружества с общинско имущество заемат най-голям дял в отчетния период (51% от всички решения).

На заседанието на Общинският съвет на 31 януари 2017 г. Общинският съвет прие годишната програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост за 2017 г. (Решение № 230) и отчета за изпълнение на годишната програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост за 2016 г. (Решение № 229) Общо за периода са приети две промени

на годишната програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост 2016 г. (Решение № 204/29.11.2016 г., Решение № 224/27.12.2016 г.) и една промяна на годишната програмата за 2017 г. (Решение № 285/25.04.2017 г.)

С Решение № 235/31.01.2017 г., Общинският съвет прие списъка по Наредбата по чл. 45а от ЗОС за условията и реда за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем в общински жилища и продажба на общински жилища за разпределение на общинските жилища за 2017 г.

Общинският съвет прие и две промени на Тарифата за размера на месечните наемни базисни цени на общински стопански обекти (Решение № 252/28.02.2017 г. и Решение № 284/25.04.2017 г.);

Решения, касаещи разпореждане с общинско имущество – 22 броя:

- продажба на общински поземлени имот – 2 решения (Решение № 206/29.11.2016 г. и Решение № 288/25.04.2017 г.);

- продажба на общински жилищен имот – апартамент – (Решение № 207/29.11.2016 г.);

- прехвърляне на собственост на основание чл. 15, ал. 3 от ЗУТ (Решение № 227/27.12.2016 г.);

- прекратяване на съсобственост чрез изкупуване на общинската част – 10 решения (Решение № 208/29.11.2016 г., Решение № 209/29.11.2016 г., Решение № 210/29.11.2016 г., Решение № 211/29.11.2016 г., Решение № 212/29.11.2016 г., Решение № 213/29.11.2016 г., Решение № 226/27.12.2016 г., Решение № 268/28.03.2017 г., Решение № 269/28.03.2017 г., Решение № 289/25.04.2017 г.);

- прекратяване на съсобственост чрез замяна (Решение № 270/28.03.2017 г., Решение № 290/25.04.2017 г.);

- прекратяване на съсобственост чрез доброволна делба (Решение № 226/27.12.2016 г., Решение № 233/31.01.2017 г.);

- учредяване безвъзмездно право на строеж (Решение № 272/28.03.2017 г.);

- учредяване безвъзмездно право на ползване (Решение № 249/28.02.2017 г.);

- учредяване възмездно право на ползване (Решение № 273/28.03.2017 г.);

- замяна на ползване на недвижими имоти (Решение № 271/28.03.2017 г.).

Решения, касаещи управление на общинско имущество – 5 броя:

- предоставяне под наем на имоти - публична общинска собственост (Решение № 205/29.11.2016 г., Решение № 225/27.12.2016 г., Решение № 248/28.02.2017 г., Решение № 286/25.04.2017 г.);

- отдаване под наем на обработваеми земеделски земи – ниви (Решение № 287/25.04.2017 г.).

Решения, които касят пасища и мери – 2 броя:

- определяне на пасищата и мерите за индивидуално и общо ползване и даване на съгласие за предоставяне за стопанската 2017/2018 г. (Решение № 236/31.01.2017 г.);

- определяне на пазарни наемни цени на пасища и мери (Решение № 250/28.02.2017 г.).

Други решения – 8 броя:

- промени на списъка по Наредбата по чл. 45а от ЗОС за разпределение на общинските жилища (Решение № 214/29.11.2016 г.);
- определяне на годишна наемна цена за маломерни парцели (Решение № 237/31.01.2017 г.);
- определяне на наемни цени на общинските жилища (Решение № 251/28.02.2017 г.);
- определяне на имоти – частна общинска собственост за застраховане (Решение № 238/31.01.2017 г.);
- определяне на начална цена при отдаване на земя от ОПФ (Решение № 265/28.03.2017 г.);
- определяне на цени за учредяване на право на строеж върху общински урегулирани имоти, отредени за жилища по реда на чл. 45а, ал. 1 от ЗОС и цени за продажби на общински урегулирани имоти по реда на чл. 35, ал. 3 от ЗОС (Решение № 266/28.03.2017 г.);
- определяне на начална годишна наемна цена за отдаване под наем на празни имоти в урбанизирани територии (Решение № 267/28.03.2017 г.);
- промяна на границите на зоните в село Камен бряг (Решение № 253/28.02.2017 г.).

**Решения, отнасящи се до общинските предприятия:**

- Наредба № 4 за създаване, управление и контрол върху дейността на общинските предприятия (Решение № 234/31.01.2017 г. и Решение № 281/28.03.2017 г.);
- Решение № 264/28.03.2017 г. за създаване на общинско предприятие „Чиракман”.

**Решения на общинския съвет относно дейността на търговските дружества със 100% общинско участие – 4 броя:**

- определяне на спечелилия конкурса за избор на управител на „Медицински център I - Каварна” ЕООД (Решение № 215/29.11.2016 г.);
- определяне на спечелилия конкурса за избор на управител на „МБАЛ-Каварна” ЕООД (Решение № 216/29.11.2016 г.);
- прекратяване на обявения конкурс за управление на „Каварна” ЕООД и обявяване на нов (Решение № 245/31.01.2017 г.);
- определяне на спечелилия конкурса за избор на управител на „Каварна” ЕООД (Решение № 262/28.03.2017 г.);

■ **Устройство на територията – 11 броя:**

- съгласие за изработване за изменение на план за регулация (Решение № 276/28.03.2017 г., Решение № 294/28.03.2017 г.);
- одобряване на ПУП - план за промяна на регулационен план (Решение № 292/28.03.2017 г., Решение № 293/28.03.2017 г.);
- разрешаване изработването на проект за ПУП - план за улична регулация (Решение № 277/28.03.2017 г.);
- одобряване на проект за ПУП - парцеларен план за линейни обекти на техническата инфраструктура извън границите на населените места (Решение № 255/28.02.2017 г., Решение № 278/28.03.2017 г.);
- одобряване на задание и разрешаване изработването на проекти за ПУП - парцеларен план за линейни обекти на техническата инфраструктура извън

границите на населените места (Решение № 274/28.03.2017 г., Решение № 275/28.03.2017 г., Решение № 295/28.03.2017 г.);

- забрана по Закона за устройство на Черноморското крайбрежие за извършването на строителни и монтажни работи в периода 30.06.2017 г. до 15.09.2017 г. (Решение № 256/28.02.2017 г.);

▪ **Участие в програми и проекти - 6 броя:**

- съгласие за кандидатстване с проектно предложение „Иновативни социални услуги за активно включване и подкрепа”, по процедура BG05M9OP001-2.005 „Активно включване” и разкриване на иновативни социални услуги и одобряване споразумение за общинско сътрудничество, с партньор по проекта Център за професионално обучение „Икомс” (Решение № 219/29.11.2016 г.);

- съгласие за кандидатстване по програма „Красива България” с проектни предложения с работно наименование „Подобряване на условията за експлоатация на детска ясла „Щастливо детство гр. Каварна” и „Подобряване на условията за ползване на Спортна зала – Каварна” (Решение № 241/31.01.2017 г. и Решение № 242/31.01.2017 г.);

- одобряване осигуряването на разходите като собствен принос - 50 584,53 евро по проект 16.5.2.056 – програма България УЧИ „Слушай, Образовай, Действай и Чети в Мрежа” (Решение № 243/31.01.2017 г.) и 187 729 евро по проект 16.4.2.017 – програма България „Подобряване на условията за заетост на младите хора в сектора на туризма” (Решение № 244/31.01.2017 г.), одобрени в рамките на програма ИНТЕРРЕГ VA Румъния – България;

- издаване на запис на Заповед за авансово плащане по проект „Операция тип 3 „Осигуряване на топъл обяд”, Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане, Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица 2014-2020” чрез процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05FMOP001-3.002 „Осигуряване на топъл обяд - 2016” на територията на община Каварна” (Решение № 203/29.11.2016 г.).

▪ **Образование, култура, младежки дейности, спорт – 9 броя**

В изпълнение на Закона за предучилищното и училищното образование Общинският съвет прие Наредба за водене на регистър на общинските детски градини и Общински детски комплекс (Център за подкрепа личностно развитие) на община Каварна (Решение № 201/29.11.2016 г.) и Анализ на потребностите от подкрепа за личностно развитие на децата и учениците в община Каварна (Решение № 240/31.01.2017 г.).

С Решение № 246/28.02.2017 г. е приет Отчета за дейността на Местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетни и непълнолетни за 2016 г. На същото заседание Общинският съвет прие и Стратегия за развитието на физическото възпитание и спорта на община Каварна 2017 – 2022 г. (Решение № 247).

С Решение № 239 от 31.01.2017 г. е приет План за младежта за 2017 година.

На заседанието на 25.04.2017 г. Общинският съвет прие Програма за закрила на детето за 2017 г. (Решение № 282) и Общинска програма на мерките за закрила на деца с изявени дарби през 2017 година (Решение № 283).

Приета е Програма за развитие на читалищната дейност на територията на община Каварна за 2017 г. (Решение № 229/31.01.2017 г.).

Одобрено е подписаното споразумение за общинско сътрудничество между сдружение „Център за образование, култура и екология 21” и община Каварна, НУ “Братя Миладинови“, ОУ “Йордан Йовков“ , СУ “Стефан Караджа“ в гр. Каварна, ОУ “Св.Св.Кирил и Методий“ и НУ “Христо Ботев“ (Решение № 217/29.11.2016 г.).

#### ▪ **Здравеопазване и социални дейности – 2 броя**

С решение № 260/28.03.2017 г. Общинският съвет прие План за развитие на социалните услуги за 2018 година.

Определи представител на община Каварна в извънредното Общо събрание на акционерите на „МБАЛ – Добрич“ АД град Добрич (Решение № 280/28.03.2017 г.).

#### ▪ **Екология и устойчиво развитие – 4 броя**

Общинският съвет даде съгласие за кандидатстване по ПУДООС за отпускане на финансова помощ за проект „Рекултивация на депо за отпадъци” (Решение № 219/29.11.2016 г.).

В изпълнение на 52, ал. 9 от Закона за управление на отпадъците Общинският съвет – Каварна прие информация за изпълнение на програмата за управление на отпадъците на територията на община Каварна за 2016 г. (Решение № 261/28.03.2017 г.)

Със свое решение Общинският съвет определи представители на общината в Общото събрание на Асоциацията по В и К в обособена територия Добрич (Решение № 257/28.02.2017 г.).

През отчетния период е приет отчета на кмета за изпълнение на програмата за управление на Община Каварна за 2016 г. (Решение №259/28.02.2017 г.).

### **ДЕЙНОСТ НА КОМИСИИТЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**

Постоянните комисии подпомагат общинския съвет при подготовката на решения по въпроси, внесени за обсъждане и решаване. През отчетния са проведени общо 33 заседания на постоянните комисии към Общинския съвет – Каварна. Те са разпределени по комисии, както следва:

1. ПК по законност, етика и установяване на конфликт на интереси – 6 заседания;
2. ПК по бюджет, финанси и данъчна политика – 6 заседания;
3. ПК по териториално развитие и комуникации – 6 заседания;
4. ПК по екология, туризъм, земеделие, еврофондове и програми - 5 заседания;

5. ПК по здравеопазване, спорт, социална политика и работа с малцинствата – 5 заседания;

6. ПК по духовни дейности – образование, култура и проблеми на младежта – 5 заседания.

Председателският съвет на общинския съвет, който подпомага дейността на председателя на общинския съвет, проведе през периода общо 9 заседания, в т.ч.: 6 заседания за разпределение на постъпилите докладни записки по постоянни комисии и 3 заседания, на които са разгледани обществено значими въпроси на общината като: предложения от управителя на „МБАЛ - Каварна” ЕООД за неотложни ремонтни дейности, проектобюджета на общината за 2017 г., състоянието на „Бизоне” ЕООД и др.

## **КОНТРОЛ ВЪРХУ АКТОВЕТЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**

### **▪ Административен контрол**

За периода на настоящия отчет Областният управител на област Добрич на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА върна за ново обсъждане четири решения на общинския съвет.

Със заповед № АдК-04-1/04.01.2017 г. върна за ново обсъждане Решение № 226 по Протокол № 17 от заседанието на Общинския съвет, проведено на 27.12.2016 г. относно прекратяване на съсобственост в село Хаджи Димитър, община Каварна чрез доброволна делба. Общинският съвет преразглежда решението на заседанието си на 31.01.2017 г. и го измени с решение № 233.

Областният управител на област Добрич със заповед № АдК-04-2/05.01.2017 г. върна за ново обсъждане Решение № 223 по Протокол № 17 от заседанието на Общинския съвет, проведено на 27.12.2016 г. относно определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2017 година. Общинският съвет преразглежда решението на заседанието си на 31.01.2017 г. и го отмени с решение № 232.

Със заповед № АдК-04-6/06.04.2017 г. върна за ново обсъждане Решение № 270 по Протокол № 17 от заседанието на Общинския съвет, проведено на 28.03.2017 г. относно прекратяване на съсобственост в село Божурец, община Каварна чрез замяна на части от поземлени имоти. Общинският съвет преразглежда решението на заседанието си на 25.04.2017 г. и го отмени с решение № 290.

Областният управител на област Добрич със заповед № АдК-04-7/02.05.2017 г. върна за ново обсъждане Решение № 298 по Протокол № 21 от заседанието на Общинския съвет, проведено на 25.04.2017 г. относно предоставяне безвъзмездно средства в размер на 4 500 лв. на Сдружение „Ротари клуб – Каварна” за изпълнението по проект DG 1602/19.11.2016 г. за „Доставка и инсталиране на системи за пречистване и филтриране на питейна вода в училищата на територията на гр. Каварна и гр. Шабла”. Общинският съвет ще преразглежда решението.

### **▪ Съдебен контрол**

Решение № 184 по протокол № 15 от заседанието на 25.10.2016 г., с което е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна беше оспорено пред Административния съд – Добрич от четирима граждани на община Каварна. С Определение № 311 от 13.12.2016 г. Добричкият административен съд прекрати производството по адм. дело № 589/2016 г. С частна жалба гражданите обжалваха определението на Добричкият административен съд пред Върховния административен съд. ВАС с определение от 26.1.2017 г. остави в сила определението на Административен съд – Добрич.

Административният съд – Добрич с Решение № 6/23.01.2017 г., в сила от 20.02.2017 г., поставено по административно дело № 608/2016 г., което е образувано по протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич във връзка с проверка по реда на надзора, отмени ал. 2 и ал. 3 на чл. 31 от Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, опазването на околната среда и собствеността на територията на община Каварна.

По протест на прокурор от Окръжна прокуратура – Добрич срещу Наредба № 2 за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество Административният съд – Добрич образува административно дело № 685/2016 г. С Решение № 127/29.03.2017 г. Добричкият административен съд отмени разпоредбите на чл. 4, ал. 4 и чл. 60 в частта му относно израза „и на лица извън посочените в чл. 60” от Наредба № 2 и отхвърли протеста за отмяна в частта по чл. 15, ал. 1 и ал. 6, чл. 54, ал. 2 в частта му за думата „безсрочно” и чл. 59 от Наредбата. Окръжна прокуратура обжалва Решение № 127/29.03.2017 г. на ДАС с касационен протест пред Върховния административен съд.

С мотив, че Общинският съвет не е преразгледал върнатите решения № 223 и 226 в установения в чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА срок, Областният управител ги оспори пред Административен съд - Добрич. Тъй като междуременно Общинският съд преразгледа решенията, ДАС с определения № 65/22.02.2017 г. и № 74/23.02.2017 г. остави без разглеждане жалбите на областния управител и прекрати производствата по административни дела № 53/2017 г. и 54/2017г.

По протест от Окръжна прокуратура – Добрич при проверка по реда на надзора по законност срещу Наредбата за условията и реда за записване, отписване и преместване на децата в общинските детски градини на територията на Община Каварна Административният съд – Добрич образува административно дело № 100/2017 г. Постъпилият протест е за отмяна на чл. 18, ал. 3 и чл. 36 от Наредбата. Съдебното заседание беше насрочено за 2.05.2017 г., чака се решението на Административен съд – Добрич.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И КМЕТА НА ОБЩИНАТА**

В изпълнение на контролните си функции общинските съветници през периода са отправили 2 питання към кмета на общината.



Съгласно чл. 44, ал. 1, т. 18 от ЗМСМА кметът на общината изпраща на общинския съвет всички актове (заповеди, договори и анекси към тях), издадени в изпълнение на решенията. Общинският съвет не е отменил акт на кмета на общината. Няма оспорени актове на кмета на общината нито по административен ред, нито по съдебен ред.

Стриктно се спазва изискванието на ЗМСМА за изпращане на актовете на Общинския съвет в 7-дневен срок от приемането им до кмета на общината.

## **ПУБЛИЧНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ**

Осигурена е възможност гражданите да участват в заседанията на общинския съвет и на неговите комисии. На интернет страницата на общината минимум два дни преди заседанията на комисиите се обявява графика за провеждането им, както и дневния ред. Заседанията на комисиите на общинския съвет са открити. На тях присъстват представители на вносителя, служители от общинска администрация от съответния ресор, управители на търговски дружества с общинско участие, граждани.

Най-малко пет дни преди заседанията на общинският съвет на интернет страницата на общината се обявяват поканите за заседанията с дневния ред и се изпращат на местните средства за осведомяване. В приемната на общинския съвет е осигурена възможност на гражданите да се запознаят с материалите за заседанията.

През периода нито един гражданин не се е възползвал от възможността да се изкаже, да отправи питания, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес.

Общинският съвет изпълнява в срок задължението си по чл. 22, ал. 2 от ЗМСМА в 7-дневен срок да разгласява актовете си на населението на общината чрез интернет страницата на общината.