

## Отчет

за дейността на Общински съвет – Каварна и неговите комисии за периода 06.11.2015 - 13.05.2016 г.

Изборният на местните избори на 25 октомври 2015 г. Общински съвет на община Каварна започна официално своята дейност на 6 ноември 2016 г., когато се състоя учредителното му заседание. Оттогава до 13.05.2016 г. Общинският съвет е провел 8 заседания и е приел общо 110 решения.

Статически, решенията се разпределят според правомощията, както следва:

- конститутивни	- 12 решения
- финансови	- 12 решения
- стопански	- 48 решения
- устройство на територията	- 13 решения
- участие в проекти	- 2 решения
- образование и култура, младежки дейности, спорт	- 5 решения
- здравеопазване и социални дейности	- 3 решения
- екология и устойчиво развитие	- 6 решения
- други	- 9 решения

През периода са разгледани общо 110 докладни записки, като вносител на 98 от тях е кмета на общината, 11 са внесени от председателя на общинския съвет и 2 са от общински съветник.

Като орган на местното самоуправление Общинският съвет в рамките на своята компетентност през цитирания период е приел следните нормативни актове:

- правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, постоянните комисии и взаимодействието му с общинската администрация;

- нова Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред, опазване на околната среда и собствеността на територията на община Каварна;

- нова Наредба за определянето и администрирането на местните дънъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна.

За формиране на общинската политика са приети стратегии, планове и програми за развитието на общината, които отразяват и европейските политики за развитие на местната общност, както следва:

- програма за управление на Община Каварна за мандат 2015–2019 (Решение № 49/01.03.2016 г.);

- стратегия за управление на общинската собственост за срока на мандата си 2015–2019 г. (Решение № 33/29.01.2016 г.);

- програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост в община Каварна за 2016 година (Решение № 34/29.01.2016 г.);

- програма за управление на отпадъците на територията на община Каварна 2015-2020 г. (Решение № 28/29.12.2015 г.);

- програма за развитие на читалищната дейност в община Каварна през 2016 година (Решение № 32/29.01.2016 г.);
- план за младежта за 2016 година (Решение № 50/01.03.2016 г.);
- план за противодействие на тероризма в община Каварна (Решение № 52/01.03.2016 г.);

През периода в деловодството на общинския съвет са постъпили общо 22 писма, жалби, предложения, искания и заявления от граждани на община Каварна, по-голямата част от които са компетентността на общинска администрация и са изпратени на кмета на общината.

### **1. Конституиране и организация на общинския съвет**

На първото заседание на общинския съвет (6.11.2015 г.) всичките 17 избрани общински съветници в Общинския съвет на община Каварна положиха клетва и подписаха клетвени листове. През отчетния период бяха прекратени предсрочно пълномощията като общински съветници на Митко Недев поради назначаването му за заместник-кмет на общината и на Димитър Райков поради подаване на оставка. На тяхно място бяха обявени за избрани с решения на ОИК-Каварна и положиха клетва следващите в листата на ПП БСП – Петър Петров и Кирил Бахнев.

Още на първото заседание Общинският съвет си избра председател и създаде временна комисия за изработване на проект за Правилник за организацията и дейността на общинския съвет и неговите комисии.

На второто заседание (30.11.2015 г.) Общинският съвет прие изработения от временната комисия проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация и си избра заместник-председатели. С промените в Правилника бяха определени броя и наименованията на постоянните комисии към общинския съвет. На същото заседание бяха избрани членове и ръководства на комисииите. През отчетния период се извършиха две промени в състава на постоянните комисии.

Общинският съвет избра свои представители и делегати в Областния съвет за развитие на област Добрич и Общото събрание на Националното сдружение на общините в Република България. Трима свои представители общинския съвет включи в състава на Местната комисия по Закона за уреждане правата на граждани с многогодишни жилищно-спестовни влогове в Община Каварна.

На основание чл. 41 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет общинските съветници, избрани с листата на ПП БСП са представили решение за образуването на група и са вписани в специалния регистър на общинския съвет.

Създаде се практика председателският съвет на общинския съвет да подпомага дейността на председателя, като преди всяко заседание на общинския съвет разглежда постъпилите проекти за решения и постъпили сигнали, жалби и предложения от граждани по обществено значими въпроси на общината.

## **2. Дейност на комисиите на общинския съвет**

Разглеждането на проектите за решения в постоянните комисии подпомага общинските съветници при гласуването им на заседанията на общинския съвет. През отчетния са проведени общо 34 заседания на постоянните комисии, от които:

1. ПК по законност, етика и установяване на конфликт на интереси – 6;
2. ПК по бюджет, финанси и данъчна политика – 6;
3. ПК по териториално развитие и комуникации – 6;
4. ПК по екология, туризъм, земеделие, еврофондове и програми - 6;
5. ПК по здравеопазване, спорт, социална политика и работа с малцинствата – 5;
6. ПК по духовни дейности – образование, култура и проблеми на младежта – 5.

Създадената временна комисия за изработване на проект за Правилник за организацията и дейността на общинския съвет и неговите комисии проведе едно заседание.

## **3. Основни групи решения на общинския съвет**

### **3.1. Конститутивни решения**

Освен посочените по-горе решения, с които общинският съвет се конституира като колективен орган на местното самоуправление със свои ръководни и помощни органи, през посочения период с Решение № 6/30.11.2015 г. са приети промени в структурата на общинска администрация, като броят кметски наместници на населени места в Община Каварна се променя от 16 на 10 бр.; с Решение № 22/29.12.2015 г. е одобрена нова структура на общинска администрация.

### **3.2. Финансови решения**

С Решение №20 от заседанието на 29.12.2015 г. Общинският съвет приема актуализация на бюджета на община Каварна за 2015 г. На същото заседание с Решение № 21 прие план-сметката за планираните постъпления и разходвани средства от такса битови отпадъци и размера на таксата за 2016 година.

С Решение № 37/29.01.2016 г. Общинският съвет по предложение на кмета на общината прие бюджета на общината за 2016 г. и с Решение № 74/29.03.2016 г. го актуализира.

На 26.04.2016 г. с Решение № 91 одобри бюджетната прогноза за периода 2017 - 2019 г. на постъпленията от местни приходи и на разходите за местни дейности на община Каварна.

С решение № 18/18.12.2016 г. и решение 92/26.04.2016 г. Общинският съвет прие размерите на възнагражденията на кмет на общината и кметовете на населените места от общината. С решение № 19/18.12.2016 г. определи продължителността на работното време и възнаграждението на председателя на общинския съвет.

Общинският съвет даде съгласие да бъде предоставен временен краткосрочен целеви безлихвен заем в размер на 24 448 лв. на СНЦ „МИГ-Каварна” (Решение №75/29.03.2016 г.).

С Решения № 109 и 110 от заседанието на 26.04.2016 г. бяха одобрени отчетите за средствата за командировки в страната на кмета на общината и председателя на общинския съвет за периода 06.11.2015 г. – 31.03.2016 г.

### **3.3. Стопански решения**

Това са решенията, с които общинският съвет решава въпросите, отнасящи се до общинското имущество и търговските дружества с общинско участие.

На първото заседание за 2016 г. Общинският съвет прие стратегия за управление на общинската собственост за срока на мандата си и годишна програма за управление и разпореждане с имотите – общинска собственост за 2016 година. През отчетният период програмата е актуализирана 2 пъти (Решение №53/01.03.2016 г. и Решение № 76/29.03.2016 г.).

Съгласно Наредбата по чл. 45а от ЗОС за условията и реда за установяване на жилищни нужди, за настаняване под наем в общински жилища и продажба на общински жилища общинският съвет с Решение № 35/29.01.2016 г. одобри списък за разпределение на общинските жилища. С Решение № 57/01.03.2016 г. Общинският съвет одобри цени за учредяване на право на строеж за изграждане на жилищни сгради от лица с установени жилищни нужди и цени за продажба на общински урегулирани поземлени имоти, застроени с жилищни и вилни сгради. Общинският съвет определи и имотите – частна общинска собственост за застраховане срещу природни бедствия, вкл. земетресения.

Решенията, касаещи разпореждане с общинско имущество са 10 на брой и касаят прекратяване на съсобственост между общината и физически лица. Няма нито едно прието решение за продажба на имот чрез търг или конкурс.

С 4 решения Общинският съвет е дал съгласие за откриване на процедури за отдаване под наем на общински имоти – публична общинска собственост (Решение № 24/26.04.2016 г., Решение № 25/26.04.2016 г., Решение № 54/01.03.2016 г., Решение № 55/26.04.2016 г.).

С 4 решения е дадено съгласие за учредяване безвъзмездно право на управление върху части от общински имоти на Районна Прокуратура - Каварна (Решение № 98/26.04.2016 г.), на Областна служба „Изпълнение на наказанията” Добрич (Решение № 99/26.04.2016 г.), Областно звено „Охрана” Добрич (Решение № 100/26.04.2016 г.), Общинска служба по земеделие Каварна (Решение № 101/26.04.2016 г.). Общинският съвет предостави с Решение № 102/26.04.2016 г. безвъзмездно право на ползване на движими вещи на РС „ПБЗН” - Каварна.

Решенията, които касаят ползването на пасищата и мерите в общината са 4 (Решение № 27/29.12.2015 г., Решение № 39/29.01.2016 г., Решение № 62/01.03.2016 г., Решение № 39/29.01.2016 г., Решение № 96/26.04.2016 г.).

Други решения:

- учредяване на възмездно право на ползване (Решение № 77/29.03.2016 г.);

- учредяване на безвъзмездно право на строеж на РС „ПБЗН” - Каварна (Решение № 8/18.12.2016 г.) и за строеж на параклис в с. Раковски (Решение № 60/01.03.2016 г.);

- промяна от публична в частна собственост (Решение № 97/26.04.2016 г.);

- даване на съгласие да се придобие безвъзмездно право на собственост (Решение № 82/29.04.2016 г.);

- даване на съгласие за придобиване безвъзмездно правото на управление върху Археологически резерват „Калиакра” (Решение № 66/01.03.2016 г.)

Решения на общинския съвет относно дейността търговски дружества със 100% общинско участие:

- възлагане на кмета на общината изготвяне на анализ на дейността на търговските дружества и внасяне на проекто-решение за реструктурирането им в срок до 3 месеца (Решение № 47/29.01.2016 г.);

- упълномощаване кмета на общината да започне процедура за провеждане на конкурс за управление на „МБАЛ-Каварна”ЕООД, „Бизоне” ЕООД и „Каварна”ЕООД и назначаване временно изпълняващи управители до провеждане на конкурс (Решение № 83/29.03.2016 г.);

- даване на съгласие за участие на „Каварна”ЕООД в процедура по отдаване на част 2 от плаж „Каварна” (Решение № 89/26.04.2016 г.);

- отлагане приемането на годишните финансово-счетоводни отчети на дружествата с 100% общинско участие за следващото заседание (Решение № 90/26.04.2016 г.).

### **3.4. Устройство на територията**

С 6 решения Общинският съвет е разрешил изработване на проекти за парцеларен план за линейни обекти на техническата инфраструктура извън границите на населените места (Решение № 29/28.12.2015 г., Решение № 30/28.12.2015 г., Решение № 44/29.01.2015 г., Решение № 67/01.03.2016 г., Решение № 105/29.04.2016 г., Решение № 107/29.04.2016 г.). С 4 решения е разрешил изработване на проект за ПУП-План за регулация (Решение № 42/29.01.2016 г., Решение № 68/01.03.2016 г., Решение № 69/01.03.2016 г., Решение № 85/29.03.2016 г.)

Приети са 2 решения за одобряване на парцеларни планове за линейни обекти на техническата инфраструктура (Решение № 43/29.01.2016 г. и Решение № 106/29.04.2016 г.).

С Решение № 84/29.03.2016 г. е дадено предварително съгласие за определяне на трасе на техническата инфраструктура.

### **3.5. Участие в програми и проекти**

През отчетния период Общинският съвет е дал съгласие община Каварна да кандидатства по следните оперативни програми и проекти:

Проект „Красива България” на МТСП по Мярка М02 „Подобряване на социалната инфраструктура” с проекто-предложение „СМР на ЦДГ „Радост” на обща стойност 104995,75 лв, съфинансиране 50% (Решение № 12/18.12.2015 г.).

Програма „INTERREG V-A” - съвместен проект с община Лумина, Румъния по Приоритетна ос 5: Ефикасен регион, Специфична цел 5.1

Увеличаване на капацитета на сътрудничество и ефективността на публичните институции в контекста на трансграничния регион. (Решение № 71/01.03.2016 г.).

### **3.6. Образование, култура, младежки дейности, спорт**

Общинският съвет прие план за младежта за 2016 г. и отчет на дейността на местната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните за 2015 година.

В изпълнение на Закона за читалищата общинският съвет приема Програма за развитие на читалищната дейност през 2016 г.

През отчетния период Общинският съвет даде съгласие общината да придобие право на управление върху археологически резерват „Калиакра” и да подпише споразумение за сътрудничество с гр. Южен, Украйна.

### **3.7. Здравеопазване и социални дейности**

С решение № 45/29.01.2016 г. Общинският съвет прие анализ на ситуацията и оценка на потребностите за 2015 година.

Общинският съвет с решение № 15 от заседанието на 18.12.2015 г. е дал съгласие за внасяне на предложение в Министерския съвет за отпускане на персонална пенсия на две деца от град Каварна. С писмо изх. № И-788(2)/07.06.2016 г. г-жа Гинка Чавдарова - изпълнителен директор на НСОРБ ни уведомява, че с решение № 291 от 21.04.2016 г. на Министерския съвет са отпуснати персонални пенсии на децата в размер на 103,64 лв. месечно за едно лице, считано от 1.05.2016 г. През посочения период е прието и едно решение за отпускане на финансова помощ в размер на 5000 лв. на лице от град Каварна.

### **3.8. Екология и устойчиво развитие**

През декември 2015 г. Общинският съвет прие Програма за управление на отпадъците на територията на общината за периода 2015-2020 г. Във връзка с реализацията на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Добрич” Общинският съвет с решение № 13/18.12.2015 г. даде съгласие за удължаване срока на ликвидация на СНЦ „Управление на отпадъците – регион Добрич” до 31.12.2016 г.

Със свои решения общинският съвет определи представители на общината в Асоциацията по В и К в обособена територия Добрич (Решение № 63/01.03.2016 г.) и МИГ – Каварна (Решение № 65/01.03.2016 г.) и даде съгласие община Каварна да бъде учредител в учредителния комитет за създаване на Организация за управление на туристическия район (Решение № 64/01.03.2016 г.).

С Решение № 14/18.12.2015 г. Общинският съвет прие минимална и максимална цена за таксиметров превоз на пътници на територията на общината.

## **4. Контрол върху актовете на общинския съвет**

### **4.1. Административен контрол**

За периода на настоящия отчет Областният управител на област Добрич на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА със заповед № АдК-04-3/15.03.2016 г. върна за ново обсъждане Решение № 56 по Протокол № 6 от заседанието на

Общинския съвет, проведено на 01.03.2016 г. Общинският съвет преразгледа решението и го отмени..

За същия период кметът на общината не е връщал за ново обсъждане решения на общинския съвет.

#### **4.2. Съдебен контрол**

Само едно решение на Общинския съвет, а именно Решение № 22, взето с Протокол № 4/29.12.2015 г., касаещо одобряване общата численост на общинска администрация и нова структура на общинска администрация – Каварна, е обжалвано от общински съветник. С Определение № 11/08.01.2016 г. Административният съд – гр. Добрич, поради липса на правен интерес за обжалване на решението, оставя без разглеждане жалбата и искането за спиране изпълнението на решението. Общинският съветник обжалва определението на АС – гр. Добрич с частна жалба пред Върховния административен съд. ВАС с определение № 2045/23.02.2016 г. остави в сила изцяло определението на АС – гр. Добрич.

#### **5. Публичност на дейността на общинския съвет**

Осигурена е възможност на гражданите да участват в заседанията на общинския съвет и неговите комисии. На интернет страницата на общината минимум два дни преди заседанията на всяка от шестте постоянни комисии се обявява датата и часа на провеждането, и дневния ред на заседанието. Поне пет дни преди заседанията на общинския съвет в сайта се оповестяват неговия дневен ред и поканата и се изпращат на местните средства за осведомяване. През периода само един гражданин посещава редовно заседанията на постоянните комисии. По-голям интерес сред обществеността се регистрира при приемането на новата Наредба № 1, като постъпиха 4 предложения и възражения от юридически и физически лица.

От възможността да се изкаже, да отправи питания, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес се е възползвал само 1 гражданин (заседание на 26.04.2016 г.).

Общинският съвет изпълнява в срок задължението си по чл. 22, ал. 2 от същия закон в 7-дневен срок да разгласява актовете си на населението на общината чрез интернет страницата на общината.

Гражданите на община Каварна имат безпрепятствен достъп до председателя на Общински съвет – Каварна по всяко време, а не само в обявения му приемен ден.

#### **6. Взаимодействие между общинския съвет и кмета на общината**

В изпълнение на контролните си функции общинските съветници през периода са отправили 3 питания към кмета на общината.

Съгласно чл. 44, ал. 1, т. 18 от ЗМСМА кметът на общината изпраща на общинския съвет своевременно всички актове (заповеди, договори и анекси към

тях), издадени в изпълнение на решенията. Общинският съвет не е отменил акт на кмета на общината. Няма оспорени актове на кмета нито по административен ред, нито по съдебен ред.

Общинският съвет спазва изискванието на ЗМСМА за изпращане на актовете на общинския съвет в 7-дневен срок от приемането им до кмета на общината.