

**ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
КАВАРНА**

### **ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

**От Стефан Стефанов - Председател на временна комисия за изготвяне на Правилник за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация**

**Относно:** Приемане на Правилник за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

#### **УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Правилникът е приет с Решение №116 по Протокол № 14 от 30.06.2020г. и е изменен с Решение № 104/29.03.2022г. на Административен съд – Добрич.

Мотивите за това допълнение и изменение са във връзка с настъпилите изменения в Закона за местното самоуправление и местна администрация и не са отразени в действащия към момента Правилник. Общински съвет – Каварна със свое Решение № 56 по Протокол № 6 от 16.02.2024г. избра временна комисия, на която бе възложено да изготви проект за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация. И след като спази разпоредбите на Закона за нормативните актове да го внесе за обсъждане и приемане от Общински съвет – Каварна.

Комисията проведе четири заседания, на които бяха обсъдени всички допълнения и изменения, и беше изготвен проект на Правилник за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация. Във връзка със Закона за нормативните актове бяха изготвени мотиви, които заедно с Правилника за допълнение и изменение

бяха качени на интернет страница на Община Каварна. В законоустановения срок няма постъпили предложения от заинтересовани лица.

С оглед на гореизложеното Ви предлагам проект на

### **РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от ЗМСМА приема Правилник за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, съгласно Приложение № 1.

#### **Приложение:**

**1. Приложение № 1** Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

**2. Приложение №2** Справка по чл. 26, ал. 5 от ЗНА от Общински съвет – Каварна.

#### **СТЕФАН СТЕФАНОВ**

*Председател на временна комисия за изготвяне на Правилник за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация*



## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

ПРОЕКТ

### Правилник за допълнение и изменение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация

*Приет с Решение №116 по Протокол № 14 от 30.06.2020г. на Общински съвет – Каварна, изменен с Решение №104/29.03.2022г. на Административен съд – Добрич.*

**§ 1. В чл. 5 се правят следните изменения:**

**1. Създава нова алинея 7:**

(7) „Общинският съвет по предложение на кмета на общината утвърждава показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси.“

**§ 2. В чл. 21 се правят следните изменения:**

**1. Съществуващият текст става алинея (1)**

(1) „Пълномощията на общинския съветник възникват от деня на полагане на клетва по чл. 32, ал. 1 от ЗМСМА и се прекратяват с полагането на клетвата от следващия състав на Общински съвет – Каварна, съгласно чл. 23, ал. 6 от ЗМСМА.

**2. Създава се нова алинея (2)**

(2) „ В едномесечен срок от полагането на клетвата лице, което при избирането му за общински съветник заема длъжност по чл. 22, ал. 2, т. 1 и т. 2 от Правилника, подава молба за освобождаването му от заеманата длъжност и уведомява писмено за това председателя на общинския съвет и общинската избирателна комисия. Когато общински съветник има частен интерес, той е длъжен да предприеме действие за предотвратяване на конфликт на интереси по глава осма, от раздел III от ЗПК.“

**3. Създава се нова алинея (3)**

(3) „Общинският съветник може да участва като представител на държавата в органите на управление или контрол на търговските дружества с държавно участие в капитала или на юридическите лица, създадени със закон, за което не получава възнаграждение.“



## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

§ 3. В чл. 22 се правят следните изменения:

1. Съществуващата алинея (2) става алинея (3).

2. Създава се нова алинея (2)

(2) „Общинският съветник не може:

3. Създава се нова т. 1

т. 1 „да бъде член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролър, управител, прокурисит, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие.“

4. Създава се нова т. 2

т. 2 „да заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава – членка на Европейския съюз.“

5. Създава се нова т. 3

т. 3 „да извършва дейности, които водят до нарушаване на забрана или ограничение по глава осма, раздел II от ЗПК.“

6. Съществуващата алинея (3) става алинея (4)

Преномерираната алинея (3) придобива следния вид:

(3)„Общинският съветник получава месечно възнаграждение за участието си в заседанията на общинския съвет и неговите комисии в размер на 70 на сто от средната брутна работна заплата на общинска администрация за съответния месец.

7. т. 1 отпада

8. Съществуващата алинея (4) става алинея (5)

9. Преномерираната Алинея (5), се изменя така:

10. (5) Санкции

11. Създава се нова т. 1

т.1 „При отсъствие от заседание на общинския съвет или на комисия без уведомление до председателя на общинския съвет (писмено или по електронна поща) с уважителни причини като под такива се приемат основанията за отсъствие от заседание по смисъла на чл. 30, ал. 4, т. 5 от ЗМСМА, на общинския съветник му се налага санкция:

- 100 лева за отсъствие от заседание на постоянна комисия.

- 200 лева за отсъствие от заседание на общинския съвет. „

$\frac{1}{2}$  2 „При неучастие на общинския съветник в нито едно заседание на постоянните

Създава се нова т. 2



## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122

e-mail:obskavarna@kavarna.bg

комисии в които е избран и на заседание на Общинския съвет, същият не получава възнаграждение за съответния месец.“

13. Съществуваща алинея (5) става алинея (6)

14. Преномерирана Ал.(6) се изменя по следния начин:

(6)„Отстраненият общински съветник не получава възнаграждение за заседанието, от което е бил отстранен.“

15. Създава се нова алинея (7), със следния текст:

(7) „За участие на общински съветник на заседание на съвета и неговите комисии се приема: ако той е присъствал и участвал в гласуването на повече от половината от докладните записки и въпросите, включени в дневния ред на съответното заседание.“

16. Създава се нова т. 1:

т.1 „Участието на общинските съветници в заседанията се удостоверя с присъствен лист със саморъчни подписи на съветниците положени в началото на заседанието.“

17. Създава се нова т. 2:

т.2 „Гласуването на общинските съветници по точките от дневния ред се удостоверя с протокола от заседанието.“

18. Създава се нова алинея (8), със следния текст:

(8) „Общинският съветник не може да участва при вземане на решения, когато се отнася до неговите имуществени интереси или до интереси на съпруг и роднини по права линия и по съребрена до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително.“

19. Създава се нова алинея (9), със следния текст:

(9)„За общинският съветник, включително за председателя на общинския съвет, не е налице конфликт на интереси при участие в подготовката, обсъждането и приемането на бюджета на общината и на възнаграждението на кметове, на председателя на общинския съвет и на общинските съветници.“

20. Създава се нова алинея (10)

(10) „При не спазване на срока по чл. 94, ал. 2 от Закона за публичните финанси на председателя на общинския съвет и на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат, след като общинският съвет приеме бюджета на общината.“



## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

§4. В чл. 24 се правят следните изменение:

1. Създава нова Точка 9:

т. 9. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията;

2. Съществуваща т. 9 става Точка 10:

т.10. при смърт;

2. В чл. 24, ал. (4) ЗПКОНПИ се заменя със ЗПК.

§ 5. В чл.25 се правят следните изменения:

Чл. 25 „Общинският съветник се легитимира, чрез служебна карта, издадена по образец, утвърден с решение на общинския съвет, по предложение на председателя на общинския съвет.“

§ 6. В чл. 28, алинея (1) се правят следните изменения:

1. т. 5, се изменя така:

т.5 „Да провежда разговори по мобилен телефон по време на заседанието.“

§ 7. В чл. 39 се правят следните изменения:

1. Създава се нова алинея (3).

(3) „При напускане на група или изключване от състава ѝ общинският съветник губи мястото си в комисиите като председател на съответната група и други изборни длъжности в общинския съвет. „

2. Създава се нова алинея (4)

(4)“ Общински съветник, напуснал или изключен от група, става независим общински съветник и не може да бъде приет за член на друга група.“

§ 8. В чл. 46 се правят следните изменения:

1. чл. 46, алинея (3) се изменя по следния начин:

(3) „Заседанията на постоянните комисии са открити и се излъчват в реално време в интернет чрез интернет страницата на общинския съвет или на общината, като записите от заседанията се съхраняват на съответната интернет страница. По изключение комисиите могат да решават отделни заседания да са закрити.“

2. Създава се нова алинея (5)





## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

(5) „Дневният ред за всяко предстоящо заседание на комисиите и материалите за него се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.“

§ 9. Чл. 51, алинея(1) придобива следния вид:

чл. 51, (1) „Протоколът от всяко заседание на комисия се публикува на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.“

§ 10. Чл. 58 придобива следния вид:

Чл. 58 „Дневният ред за всяко предстоящо заседание на общинския съвет и материалите за него се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат най- малко 3 дни преди заседанието.“

§ 11. Създава се нов чл. 65а:

1. Чл. 65а „ (1) При обявени извънредно положение, бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на общината или част от нея и когато въведените мерки, и наложените ограничения, свързани с тях, не позволяват или затрудняват провеждането на присъствени заседания, общинският съвет или неговите комисии могат да провеждат заседания от разстояние при спазване на условията за кворум и лично гласуване, като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция, чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места, които отговарят на изискванията за мрежова и информационна сигурност и гарантират участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

(2) За заседанията по ал. 1 се изготвя видеозапис върху електронен носител, който се прилага към протокола от заседанието.

(3) В случаите по ал. 1 когато няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция, общинският съвет или неговите комисии могат да провеждат заседания от разстояние и да приемат решения чрез неприсъствено гласуване по друг начин, който осигурява спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантира участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник.

(4) Председателят на общинския съвет свиква заседанията и определя начина на провеждането им, като осигурява публичност и пряко излъчване на интернет страницата на общината на заседанията по ал. 1, освен ако общинският съвет реши



## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

отделно заседание да бъде закрито. За откритите заседания по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 28, ал. 3 от ЗМСМА.

(5)Обстоятелствата по ал. 1 и 3 се отразяват в протокола от заседанието.

(6)Условията и редът за свикване и провеждане на заседанията по ал. 1 и 3, за изпращане на материалите и проектите за решения на общинските съветници, процедурата за приемане и удостоверяване на кворума и начинът за приемане на решенията в заседанията, проведени чрез видеоконференция или с присъствено гласуване, се определят от общинския съвет в съответствие с установения ред в ПОДОСНКВОА на общински съвет Каварна.“

Създава се нова т. 1 със следния текст:

т. 1,„При наличие на обстоятелствата по ал. 1 от ЗМСМА, председателят на общинския съвет свиква заседание от разстояние при спазване на условията за кворум и лично гласуване, като се осигурява пряко и виртуално участие чрез видеоконференция чрез технически средства за комуникационна връзка за едновременно предаване и приемане на образ и звук между общинските съветници, намиращи се на различни места, които отговарят на изискванията за мрежова и информационна сигурност и гарантират участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник“.

Създава се нова т. 2 със следния текст:

т.2 „В случаите по ал. 1 когато няма техническа възможност за провеждане на заседание от разстояние чрез видеоконференция, председателят на общинският съвет може да свика заседание от разстояние, на което да се приемат решения чрез присъствено гласуване по друг начин, който осигурява спазването на условията за кворум и лично гласуване и гарантира участието, идентифицирането и начина на гласуване на всеки общински съветник“.

Създава се нова т. 3 със следния текст:

т.3 „За идентифициране участието и начина на гласуване на общинските съветници при провеждане на заседания по ал. 1 и ал. 2, общинските съветници подписват декларация за ползване на служебен имейл“.

Създава се нова т. 4 със следния текст:

т.4 „При провеждане на заседания, чрез видеоконференция, на служебния имейл ще се изпращат кодове и данни, необходими за провеждане на заседанието. В началото на заседанието се извършва проверка на кворума, чрез поименно повикване на общинските съветници и идентификацията им чрез звук и видео. За заседанията се изготвя видеозапис върху електронен носител, който се прилага към протокола от заседанието. Председателят на общинския съвет осигурява публичност и пряко





## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

излъчване на интернет страницата на Общински съвет, освен ако общинският съвет реши отделно заседание или част от него да бъде закрито“.

Създава се нова т.5 със следния текст:

т.5 „При провеждане на заседания, чрез неприсъствено приемане на решения, на служебния имейл общинските съветници получават образец на формуляр за неприсъствено гласуване по дневния ред. Всеки общински съветник следва да изпрати от своя служебен имейл попълнен формуляр в електронно писмо на електронния адрес на Общински съвет – Obskavarna@kavarna.bg, в което посочва начина /за“, „против“, „въздържал се“/, по който гласува по предложените проекти за решения по въпросите, включени в дневния ред на заседанието. В електронното писмо общинските съветници могат да излагат мотиви за начина, по който гласуват. Въз основа на постъпилите електронни писма от общинските съветници с изразения в тях начин на гласуване, се съставя протокол, в който се отразява извършеното гласуване от общинските съветници. Разпечатки от електронните писма на общинските съветници, с които са заявили начина, по който са гласували по проектите за решения се прилагат към съставения протокол на заседанието с взети неприсъствени решения.

Създава се нова т. 6 със следния текст:

т.6 „ При провеждане на заседания по ал. 1 и ал. 2 се спазват установените в закона и правилника изисквания за кворум и мнозинство за приемане на решенията, включително за изпращане на материалите и проектите за решения на общинските съветници, а необходимата организация се осъществява от председателя на Общинския съвет“.

Създава се нова т. 7 със следния текст:

т.7 „Решенията взети на заседанията по т. 1 и т. 2 се обявяват публично“.

Създава се нова т.8 със следния текст:

т.8 „Когато заседанията на Общинския съвет се провеждат по реда на чл. 65а, по същия ред се уведомяват вносителите на докладни записки и кмета на общината, които по преценка могат да уведомят и други служители от администрацията, общинските предприятия и дружества.

Създава се нова т.9 със следния текст:

т.9 „В случай, когато заседанията на Общинския съвет се провеждат по реда на чл. 65а и желаят да присъстват граждани, същите следва в срок до 48 часа преди провеждане на заседанието да изпратят заявление на електронната поща на Общински съвет –



## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

Каварна, за да им бъде осигурена при техническа възможност да участват във видеоконференцията.“

### § 12. В чл. 86 се правят следните изменения:

Съветниците имат право в седемдневен срок от деня на заседанието да прегледат протокола и да поискат поправки в него. При спор въпросът се решава от съвета на следващото заседание. Протоколът се публикува на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.“

### § 13. Чл. 88 придобива следния вид:

Чл. 88 „Ако през месеца не е проведено заседание на Общинския съвет или на постоянна комисия, при изчисляването на месечното възнаграждение на общинските съветници не се прилагат санкции.“

### § 14. Чл. 89, алинея (1) придобива следния вид:

(1) „Проекти на правилници, наредби, инструкции и решения, заедно с мотивите към тях, се внасят от председателя на комисията за изработване на проектите, общинските съветници, кмета на общината и кметовете на кметства. Проектът за годишния бюджет на общината се внася от кмета на общината.“

### § 15. В чл. 96 се правят следните изменения:

#### 1. Съществуващия текст става алинея (1)

„Общинският съвет със свое решение може да създаде консултативен/обществен съвет, който да подпомага работата му по конкретни въпроси. С решението си, общинският съвет приема и правила за функционирането и участието в консултативен/обществен съвет.“

#### 2. Създава се нова алинея (2)

„Възражения по разпределението на проектите за решения могат да правят председателите на комисии пред председателя на съвета в тридневен срок от уведомяването им. Той се произнася по направените възражения веднага.“

### § 16. Чл. 101 придобива следния вид:

Чл. 101 Актовете на общинския съвет се разгласяват на населението на общината в срока по чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА чрез средствата за масово осведомяване, чрез интернет страницата на



## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/84246, факс 0570/85122  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

общинския съвет или на общината. Оспорването, спирането, отмяната или потвърждаването на оспорените актове на общинския съвет се разгласява по същия ред. Актовете на общинския съвет се обнародват в Държавен вестник, когато това е предвидено със закон.

§ 17. Чл. 103 се изменя по следния начин:

1. Съществуващия текст става алинея (1)

(1) „Общинският съветник може да отправя питання чрез председателя на общинския съвет по актуални проблеми, които представляват обществен интерес. Питането се изготвя в писмена форма, подписва се от общинския съветник, и се завежда в деловодството на общинския съвет най-късно 5 дни преди началото на заседанието, на което следва да се даде отговор. То трябва да бъде ясно и точно формулирано и да не съдържа обвинения и лични нападки.“

2. Създава се нова алинея (2)

(2) „В общинския съвет се създава и поддържа публичен електронен регистър на питаннята по чл. 33, ал. 1, т. 4 от ЗМСМА и отговорите към тях. Питанията и отговорите към тях се публикуват на интернет страницата на общинския съвет или на общината в отворен формат, позволяващ директно извличане на текстова информация, и/или в машинночетим отворен формат.“

§ 18. Глава тринадесета Преходни и заключителни разпоредби се изменя така:

1. Текста в §1 се изменя по следния начин:

§1. „С този правилник се изменя Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, приет с Решение №116 по Протокол № 14 от 30.06.2020г. на Общински съвет – Каварна, изменен с Решение №104/29.03.2022г. на Административен съд – Добрич.

2. §4 се изменя по следния начин:

§4. Този Правилник е приет с Решение № .....

3. §5 се изменя по следния начин:



## ОБЩНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

---

§5. Настоящият правилник влиза в сила, считано от .....  
8650 гр. Каварна ул. "Добротина" № 26 тел. 0570/84246 факс 0570/85122  
e-mail: obskavarna@kavarna.bg



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАВАРНА

9650 гр.Каварна ул."Добротица"№ 26, тел.0570/81825,0889 100021;  
e-mail:obskavarna@kavarna.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-КАВАРНА
изходящ № 311-1
дата 15/05/2024г.

## СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

За постъпили предложения, становища и възражения по проект за допълнение и изменение на ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Общински съвет - Каварна, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

На основание на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проект за допълнение и изменение на ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Общински съвет - Каварна, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, ведно с мотивите са публикувани да сайта-[www.kavarna.bg](http://www.kavarna.bg), секция „Общински съвет“, раздел „Проекти за нормативни актове“ на 12.04.2024г.

В определения 30-дневен срок, на електронния адрес [obskavarna@kavarna.bg](mailto:obskavarna@kavarna.bg) или в деловодството на Общински съвет – Каварна, ул. „Добротица“ №26, ет. 3 няма постъпили предложения, становища и възражения по проект за допълнение и изменение на ПРАВИЛНИК за организацията и дейността на Общински съвет - Каварна, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация.

**ХРИСТО ХРИСТОВ**

Председател на Общински съвет - Каварна

